

**令和2年度 第4回 高砂市上下水道事業審議会
議事要旨**

開催日時	令和2年7月31日(金) 13時30分～15時50分
開催場所	高砂市役所 南庁舎5階大会議室
会長等	山口会長、渡部副会長
出席者 (50音順)	西牟田委員、埴岡委員、馬場委員、山口委員、山本委員、渡部委員
欠席者	前田委員
議 事	<p>1 開 会</p> <p>2 上下水道事業管理者あいさつ</p> <p>3 協議事項</p> <p>(1) 令和元年度決算(水道事業、工業用水道事業、下水道事業)</p> <p>(2) 工業用水道事業経営戦略(現状の把握・将来の事業環境・経営の基本方針)</p> <p>(3) 下水道のしくみ</p> <p>(4) 下水道事業経営戦略(現状の把握・将来の事業環境・経営の基本方針)</p> <p>(5) その他</p> <p>4 閉 会</p>
資 料	<p><事前配付></p> <p>(次第書) 第4回高砂市上下水道事業審議会会議次第</p> <p>(資料1) 令和元年度決算資料</p> <p style="padding-left: 40px;">高砂市水道事業会計決算書</p> <p style="padding-left: 40px;">高砂市工業用水道事業会計決算書</p> <p style="padding-left: 40px;">高砂市下水道事業会計決算</p> <p>(資料2) 工業用水道事業経営戦略における現状の把握・将来の事業環境・基本方針について</p> <p>(資料3) 下水道のしくみと財政について</p> <p>(資料4) 下水道事業経営戦略における現状の把握・将来の事業環境・経営基本方針について</p> <p><当日配付></p> <p>(1) 広報たかさご8月号</p> <p>(2) 水道料金の減免に関する市民周知チラシ</p>

議事の経過	
発言者	発言の要旨
事務局	<p>1 開会</p> <p><本日の資料の確認></p> <p><本日の進行について説明></p> <p><審議会の傍聴の許可、議事経過及び写真撮影の許可、市のホームページへの掲載了承願い> → 承認。</p> <p><出席者自己紹介></p>
部長	<ul style="list-style-type: none"> ・協議前に「新型コロナウイルス関連トピックス」として高砂市の対応を説明 上下水道部の新型コロナウイルス感染症対応状況について報告 ・ライフライン ・委託体制の留意 ・水道料金の減免、支払い猶予 7月豪雨による対応状況 ・給水車の応援要請 応援要請があれば給水車を出す。 過去に応援要請を受けた災害について写真をみながら説明 ・丹波市（平成26年8月） ・東日本大震災での給水活動について
管理者	<p>2 管理者あいさつ</p> <ul style="list-style-type: none"> ・本日、梅雨も明けた ・新型コロナウイルス感染症について 高砂市は5月10日以降発生していないが気になる状況 上下水道部としても支援策をとっているが、不安解消され、経済が元に戻るよう祈念している。 これらの支援策をとることにより、水道事業について影響が大きい ・水道事業、工水事業、下水道事業、将来に向けて本日の審議会でいろいろ意見を聞きながら経営に努めてまいりたい。
事務局	<p>協議事項に入りたいと思います</p> <p>議事進行について、山口会長よろしくお願いします。</p>
会長	<p>3 協議事項</p> <p>(1) 令和元年度決算(水道事業、工業用水道事業、下水道事業)</p> <p>それでは次第に沿って進めます。「令和元年度決算（水道事業、工業用水道事業、下水道事業）」について、事務局から説明をお願いします。</p>

上下水道部	「令和元年度決算（水道事業、工業用水道事業、下水道事業）」を資料により説明
会 長	資料がたくさんあるが、何かご質問ご意見等がございますか。
委 員	各冊子の1ページから4ページまでの決算報告書の根拠は地方公営企業法で決まっているひな形ですか。
上下水道部	地方公営企業法で決まっている様式で、今報告させてもらったものは、それにならって記載しています。
委 員	一般の市長部局で決まっている自治法や自治令みたいなものですか。 各冊子5ページ以降の民間企業でいう決算書類に相当するものは、会計基準のひな形ですか。
上下水道部	損益計算書とか剰余金計算書は、地方公営企業法施行規則で様式が定められているので、それに基づいて決算資料を作成しています。
委 員	どちらも法令で決まっている様式ですか。企業会計みたいに片方だけが法令でなく基準でやっているとかではないのか。
上下水道部	すべて地方公営企業法、法律で決まっています。
委 員	各冊子の1ページから4ページまでと5ページ以降の2つがあるが、両方とも発生主義ですか、現金主義ですか。
上下水道部	両方とも発生主義です。
委 員	5ページ以降を組み替えただけと解釈したらいいのか。
上下水道部	そうですね。
会 長	年次のデータではなく月次くらいのデータはないのか。
上下水道部	例月出納検査で提出した書類でしたらある。
会 長	コロナの影響がどれくらいあったか知りたい。 4月1日から3月31日のデータだとなぜ赤字になっているのかわからない。 収入減を月単位でみたいので、今年の決算を分析する時に影響がわかるような資料があればいいかなど。コロナの影響で、今年は4月から影響が激しいのか、たいした影響がないのか、実際わかるような説明をいただけるといい。

副会長	今回減免措置や免除措置をされるが、収益の減少分はどこから補填されるのか。
上下水道部	<p>予算の金額を申し上げると、全世帯基本料金部分に関しての減免で1億3500万円の減収になる。</p> <p>もう一点の中小法人や生活困窮者に対しての全額減免で1億200万円の減収になる。その中で、1億200万円のうち半分の5100万円については、一般会計からの繰入金で財源をみている。</p> <p>水道料金の減免部分に関してですが、県営水道の水を購入しているが、この県営水道分が3か月間減免できるので、1600万円×3か月で4800万円は減免になるので補填できる。</p>
会 長	<p>その他、またありましたらご質問をお願いします。</p> <p>(2) 工業用水道事業経営戦略（現状の把握・将来の事業環境・経営の基本方針）</p> <p>それでは協議事項（2）「工業用水道事業経営戦略について」事務局から説明をお願いします。</p>
上下水道部	「工業用水道事業経営戦略における現状の把握・将来の事業環境・基本方針について」資料により説明。
会 長	<p>事務局から説明がありました「工業用水道事業経営戦略における現状の把握・将来の事業環境・基本方針について」ということで、何か質問等はございませんか。</p> <p>他の自治体ではあまりない制度で、非常に古くから(株)カネカと三菱製紙(株)に対して水を供給している。一定の金額を負担してもらってその範囲内でやっている。</p> <p>普通の水道メーターを付けて水道を供給するというやり方とは違う。</p> <p>今後、管路やポンプ場が古くなって更新していこうという時に、今までと同じやり方でいいのかどうかということを含めて考えていく問題が予想される。</p> <p>おもしろい制度だと思う。</p> <p>工場を高砂にいてもらうにはどうしたらいいのかというところと、水道事業をちゃんとやっていくためにはどうしたらいいのかということで、安い金額にすると赤字になり、高くすると工場の撤退が出てくるので、その辺を考えながら提言をしていただくことになる。</p> <p>(3) 「下水道のしくみ」</p> <p>それでは協議事項の（3）「下水道のしくみ」について事務局から説明をお願いいたします。</p>
上下水道部	資料「下水道事業のしくみと財政について」説明

<p>会 長</p>	<p>何かご質問等ありますか。</p> <p>大きなポイントは雨水と家庭用の汚水の処理の2種類の下水処理が必要。</p> <p>下水を作る時の費用は国からたくさん出て、作った後の維持費は家庭で使っている人が出している。使っている維持費で作った費用を最終的には賄えてない。</p> <p>借金で作って、維持費は出しているが、借金分は最終的に赤字。</p> <p>こここのところが難しい。</p> <p>(4) 下水道事業経営戦略（現状の把握・将来の事業環境・経営の基本方針）</p> <p>それでは協議事項（4）「下水道事業経営戦略」について事務局から説明をお願いします。</p>
<p>上下水道部</p>	<p>「下水道事業経営戦略における現状の把握・将来の事業環境・経営基本方針について」資料により説明。</p>
<p>会 長</p>	<p>事務局から説明がありました内容に何かご質問等がございますか。</p> <p>最後の方にありました、下水道使用料は水道を使った量に比例して金額がつく。</p> <p>節水設備などで使う量が減ると水道料金が減り、あわせて下水のお金も入ってこなくなるので、27ページのように50年間でみるとどんどん収入が減っていくという部分がでてくる。</p> <p>当然ですが雨水の排水はきちんとやっていかないといけないし、汚水の排水も設備をマネジメントしてできるだけ長く使えるようにやっていく。</p> <p>いくつかの設備をうまく合流させたり調整したり、全体的に今後施設を変えたりできたら費用がかからなくなるのでやっていく。</p> <p>下水道を作ったとき、ほぼ同じタイミングで作っている。古いのから順番に更新できたらいいが、最初に作ったところ以外は一度に作っているの、同じように古くなる。一度に更新できない。</p> <p>投資を同じようにしていく。一気に古くなることはわかっているので、そこを考えて、毎年更新できるような計画を立てていくことが必要。</p> <p>設備更新が上手くできるようにするためには、どこかの部分をしばらく使い、その間に他の部分を修理して新しくしていかないといけないので、これから先、計画的には非常に難しいところが出てくる。</p> <p>入ってくるお金は決まっているし、返さなければいけないお金も国の基準で決まっているので、急に増えたり減ったりできない。</p> <p>基本的には入ってくるお金を上手く使い、一気に設備更新しなくていいように順番を考えながらやっていこうということが難しい。</p> <p>今のところ、水を使う量が使うことが減っていくので、あわせて下水も使う量が減り、収入が減ることはわかっている。</p> <p>わかっている条件と、一度に設備が古くなるが、一度にお金はない。その辺をうまく考えながらやっていこうということが基本方針になると思う。</p> <p>その他、何かありますか。</p>

	<p>それでは「その他」の項目をお願いいたします。</p> <p>(5) 「その他について」</p>
管理者	<p>新型コロナウイルスの影響により経済が非常に厳しい状況である。</p> <p>この状況がいつまでつづくのか非常に見通しがつきにくい。</p> <p>先日の日経新聞で、企業のトップにアンケートをとったところ、「2年以上続くのではないか」「元に戻らないのではないか」という方が過半数を占めていたという記事がありました。</p> <p>その中で、先ほどからご説明している経営戦略そのものについては、総務省からの通知で今年度中に作りなさいという指示もありますし、国からお金をいただいているところもございますので、これについては作らざるを得ない。</p> <p>もともとこの夏ごろまでには経営戦略を策定して、水道につきましては料金の改定作業に入る予定をしておりました。</p> <p>しかしながら、今、実際に水道料金の基本料金や生活困窮者に対して減免をしている状況で、料金改定できる状況でないと感じているところです。</p> <p>この件について、経営戦略については粛々と進めていくということでございますが、料金改定のあり方について、委員のみなさんに意見をいただきたい。</p> <p>よろしく申し上げます。</p>
会長	<p>料金改定について、本来であれば有収水量が減っていく状況の中で、県内で2番目の安い料金を維持してきたが、だんだん難しくなっているので、料金改定を考えなければいけないという時期にきていたが、コロナの状況で、今すべきではないのではという考えもあるので、その辺はどうかということです。</p> <p>今のところ、経営状況の悪くなっている人や収入の状況が悪くなっている人に対しては、支払猶予や免除の措置をとっている。</p> <p>先送りにして状況がよくなってからもう一度仕切り直してやる方法もあるし、検討は進めるという、いろいろな方法もある。</p> <p>その辺について何かご意見がございましたら。</p>
副会長	<p>経営戦略を立てるということで、今回のコロナ禍に関しての配慮とかあるのか。</p>
管理者	<p>特に配慮、考慮しなさいという通知はございません。</p>
副会長	<p>してもいいのか。</p>
管理者	<p>それがどこまで見込めるかというのは非常に難しいところである。そのあたりも含めてどうするか。</p> <p>経営戦略を作る最終年度が令和2年度。他の自治体は既に作っているところもある。コロナの影響を関係なしに作っている。</p>

	<p>そういう意味ではコロナの影響をどこまで入れるかについては、それぞれ自治体の判断になる。どこまで影響が続くのか見通しが見つからないので非常に難しい。</p>
副会長	<p>高砂市は非常にタイミングが悪い。 料金を上げるとなったら、減免したからだとかいう別の要素が入ってくる。 ただできえ経営状態が悪くなっている。</p>
管理者	<p>一般会計からの補填があったり、県の水道の減免があったりするが、一億程度の影響が見込まれる。そのあたりは数値としていえるが、それがどこまで続くかというのは出しにくい状況です。</p>
副会長	<p>経営戦略としては粛々と、値上げも含めて戦略としては立てるべき。 だけど、実際にはコロナの影響でそうはならないというような。</p>
管理者	<p>内部で整理したところ、このままいくと令和5年度には赤字になるだろう。単年度で赤字が発生するであろう。そこは解消しなければならないという思いはある。考えとしては令和5年まで延ばす。 もし経済が早く回復すればそれより早く手をつけることはできる。 もし引き続いてもっと悪くなる状況であれば、その時に見直しをしないと仕方がないのかなと考えている状況である。</p>
委員	<p>コロナが流行してから上下水道部全体の業務量が増えているのか。 仕事が前より増えているから、料金改定にとっても手をつけられないとかという状況があるのか。その辺はどうなのか。</p>
管理者	<p>実際に減免の関係の手続きで仕事量は増えている。 基本料金を一律に減免にするのはシステム改修すればいいが、生活困窮の方や中小企業者の方については申請書の受付や認定の作業など、これまでなかった作業があり増えている。</p>
委員	<p>今年度で料金改定をする予定だった事務量とコロナで増えた事務量と比べてみて、できない状況だったら見送った方がいいかもしれませんが。 どちらのほうが事務負担が多いとか、少ないとか。</p>
上下水道部	<p>料金改定の事務量はいろいろな検討事項があり、なかなか協議、時間がかかる。 確かに新型コロナの減免申請につきましても、申請受付、決定処理、システム入力、相手方への通知作業などがありますが。</p>
管理者	<p>やはり料金改定となると、各地元へ説明会をしていかないといけない。 なかなかしにくい状況にある。</p>

委員	<p>今回のコロナで手洗いの回数が増え、使えば使うほど赤字になってしまうのか。学校のプールがなくなり、その分の収入が得られないということで、赤字になってきているのか、使ったからプラスになるのか、マイナスになるのかよく分からない。基本的なところを。あまり関係ないですか。</p>
管理者	<p>学校のプールがないのは大きな収益に影響がある。 手洗いを励行していただくとかはあまり増えることはない。 4月以降、休業とかの関係で営業用の使用量は減っている。 一般のご家庭は少し増えている。 ごみの収集も同じような状況で、営業用のごみは減っているが、ご家庭のごみは増えているという傾向がある。</p>
委員	<p>ステイホームですね。 学校のプールは上水道になるのか → 上水道です。</p>
副会長	<p>経営戦略で、施設は常に老朽化に対しては改善していくということに違いはないか。</p>
管理者	<p>そのテンポとかスピードをどう調整していくかということですね。</p>
副会長	<p>資料をみても高砂は老朽化率が高いわりに改善率は全国平均に比べると低い。会長が言われるように平準化していかないといけないという時に、どれくらいの数値を目指しているのか。改修率とか耐震化率を目指しているのか。それが今の内部留保があるのかどうか分からないが賄えるのか。しばらく（料金を）上げないことで、赤字経営を何年くらい続けられるのか。</p>
管理者	<p>それは先ほど申し上げた令和5年くらい。それまでに（料金）改定していかないと。</p>
副会長	<p>それまでは今回の下水の老朽化率で改善率は、全国平均0.1パーセントずつくらい。こういったものを改善していくのか。</p>
管理者	<p>水道については、全国平均よりかなり低い。 本当は早急にしていかなければならない。そのあたり難しい。</p>
副会長	<p>その辺の目指す改修率の数値を決めていかないとなかなか判断はできない。 令和5年の根拠がその辺であるのではないか。</p>
会長	<p>経営戦略で公表しなければいけないものといえますか、資金繰りの部分まで出さないといけないのか。</p>

	<p>今の状況だと今年、来年は大きく変えるのが難しい。</p> <p>令和4年以降の対応ということで協議を進めていく。ギリギリのライン。</p> <p>今年と来年くらいまでは据え置きの方で議論し、それ以降については、合理的な数値、あるいは10年で2段階、本来なら1回で上げないといけないところを少しゆるやかに上げていくことを考えてやっていく。</p> <p>この時期だと値上げの計画を作っても議会が通らない。</p>
管理者	<p>水道新聞の記事ですが、既に料金改定の条例を決定している市でも値上げを延期や中止している。施行はするが値上げ分を減免するということもある。</p>
会長	<p>計画を作るにしても令和4年を目途に料金改定をするという形で、2年くらい先送りしてコロナの影響を見極める作業をする。</p> <p>戦略策定が遅れた分、現況を組み込んだ形で将来計画を作っていくという形をとって問題ないかなと思う。</p>
管理者	<p>最終的には内部のほうで市長と調整して考え方を整理させていただきまして、令和5年には赤字が発生するというのをふまえて計画を作って、またご審議いただきたいと思います。よろしくお願いいたします。</p>
委員	<p>もともとは計画のスタートの時期と料金改定の時期を同じにする予定だったのか。</p>
管理者	<p>経営戦略の策定する年限が令和2年だった。</p> <p>それまでに平成29年に策定した「水道事業ビジョン」の中で、平成32年度（令和2年度）中に料金改定を検討しないとイケないというのが、たまたま一致している。</p>
委員	<p>令和5年に赤字になるというのは決算書の数字上の赤字になるのか。</p> <p>実質の資金的なことでも赤字になるのか。</p>
上下水道部	<p>シミュレーションでは水道の決算書の5ページの損益計算書の当年度純利益が令和5年度には赤字になる。</p>
委員	<p>例えば減価償却費が5億。お金的には1億でも実際キャッシュ的に6億になるのでは。</p>
委員	<p>キャッシュフロー計算書をみてもらったらわかる。</p> <p>簡単に決算書では当期純利益に減価償却分をたした。資金余裕がでる。</p> <p>キャッシュフロー計算書は将来の分は見込んでないですね。</p>
会長	<p>いずれにせよ、収入が減っているんで、どこかで黒字から赤字に転換することはわかっている。コスト削減等を進めていくことと収入アップを図っていく。</p>

	<p>どこかのタイミングで料金改定を一つの選択肢としてやらないといけない。</p> <p>その時期がいつになるのかという話で、できれば黒字のうちにある程度の将来見込みを作ってというところだと思う。</p> <p>料金改定はこの時点で決めたとしても何年先ぐらいにと決めていいのでは。準備期間がある。</p> <p>この状況下なので、発表の仕方とか考え方を工夫しないといけない。</p> <p>今、3年後の料金改定を決めたとしても何を考えているのかとなる。</p> <p>当面の延期と将来を見越した料金改定をどこかできちんと決めて、いずれはやっていかないとけない。</p> <p>幸い会計士さんにメンバーに入ってもらっているので、帳簿をチェックしてどうしたらいいのか考えてはどうか。</p> <p>今の経済状況で単純な値上げの発表ということは、あまりいい印象はない。</p> <p>将来的には今の料金だと立ちいかななくなるということで、放置することはできないので、市民のみなさんに心理的ショックを与えない説明の仕方を考えていくことが必要。もう少し内部で詰めてもらって。</p> <p>経験上、料金を上げるということになると、たくさん議会のほうからも審議会の傍聴にくる。市長も新しくなられたとことで、重い決断になる。</p> <p>内部で方針を固めてから決めた方がいい。</p>
管理者	<p>内部で調整して、どのようにするか含めてまた考え方を整理して、お示ししてご審議いただきたい。</p>
委員	<p>「広報たかさご」で「水物語」を掲載されていて結構わかりやすい。</p> <p>このような活動こそ市民理解。</p> <p>使用単価についても、概ね引き上げなければならないというのは理解しているが、あいまいにされて何に使われているのかわからないというのは不満足の原因になる。</p> <p>例えば、防災とか水の安全性を保つために将来にわたって絶対必要なものを示すことで、値上げ分が明確になる。</p> <p>主婦も30年前と水の使い方が変わっている。ペットボトルの水とか、水もタンクで買う、買い物で水をもらうなど、使う側も工夫して、安いとはいえ水のお金を抑える努力をしている。</p> <p>企業などの水をたくさん使うところにもう少し水道料金をもらうとなど、工夫するともう少し収益を上げられる。</p> <p>広報にわかりやすく載せてもらえば、高砂が目指しているSDGsのこととか、みんな一緒に考えていける。</p>
会長	<p>今日ご意見がでたどのように戦略を立てて市民の方に知らせていくか検討いただいて、もう一度議論させていただければ。</p> <p>将来キャッシュフロー計算書の数字がほしい。</p> <p>もう少しシミュレーションをできるだけ充実させて、後々市民の説明に使えるもの</p>

事務局	<p>となるので二度手間にはならないと思う。</p> <p>今日はお金の面の説明が多く、もし分かりにくいことがあれば事務局になげてください、次回までに回答いただけるようにしていただく。</p> <p>必要な資料があれば相談してください。</p> <p>それでは予定していたところは終わったと思いますので、事務局へお返しします。</p> <p>次回の予定の説明</p> <p>4 閉会</p>
-----	--